

《交通物流降本提质增效上海行动计划》政策解读

经上海市人民政府同意，市交通委联合市发展改革委于2025年11月X日印发《交通物流降本提质增效上海行动计划》（以下简称《行动计划》），推动交通物流高质量发展。自发布之日起施行。有关内容解读如下：

一、制定背景

交通物流是上海链接全球市场、服务长三角区域一体化发展、保障产业链供应链稳定畅通的核心纽带，也是提升城市综合竞争力的关键领域。从国家战略层面看，党的二十届三中全会明确提出“加快推动降低全社会物流成本”，国家相关部门先后出台专项行动方案，《行动计划》的出台是上海对国家决策部署的具体落地。从城市定位看，上海作为国际航运中心和长三角一体化发展“龙头”城市，肩负引领区域物流协同、提升国际竞争力的重要使命。《行动计划》以“降成本、提品质、增效率”为目标提出系统方案，旨在充分发挥交通物流对上海现代化国际大都市建设的先导性、基础性、保障性作用，以服务新质生产力发展和保障美好生活为出发点，着力提升交通物流协同效率与服务质效，促进产业链供应链深度融合，为城市产业发展和经济增长提供坚实支撑。

二、制定依据

依据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《有效降低全社会物流成本行动方案》、交通运输部和国家发展改革委《交通物流降本提质增效行动计划》《加快推动道路货运行业高质量发展行动方案》、长三角区域合作办公室会同三省一市发改部门联合印发的《长三角区域物流提质增效降本行动方案》、关于优化提升本市物流仓储设施及服务行动方案和扶持政策,结合我市实际,制定本《行动计划》。

三、主要内容

《行动计划》围绕交通物流降本提质增效的核心目标,从顶层设计到具体落实,构建了覆盖“目标—任务—保障”的完整体系,重点聚焦枢纽建设、网络联通、联运组织、数字转型、绿色发展、配套保障六大领域,以项目化、清单化方式推动工作落地。

(一) 主要目标

《行动计划》明确了阶段性目标,提出到 **2027** 年本市社会物流总费用与国内生产总值的比率力争降至 **12%** 以下。聚焦上海国际航运中心优势,提出港口集装箱吞吐量突破 **5200** 万标准箱,推动水路货运周转量较 **2023** 年增长 **8%** 左右,铁水联运量保持较快增长,交通基础设施联网补链强链深入推进,城市生产生活和物资配送水平显著提升,海铁联运、江海联运、公铁联运服务能力不断加强,多式联运数字化智能化绿色化加快转型,培育一批具有国际竞争力的交通物流企业,全方位提升上海交通物流的综合实力。

（二）重点任务

1.完善综合货运枢纽布局，强化交通物流“硬支撑”

《行动计划》提出加快通道沿线和重要节点骨干物流枢纽建设，依托国家综合货运枢纽补链强链工作，支撑形成综合货运枢纽集群。加快关键物流枢纽与重点物流设施建设，提升综合货运与港口作业能力效率。加强物流相关重点项目用地用海保障，完善服务区绿色配套设施，通过多元方式优化物流用地供给、挖潜土地资源。完善新能源汽车等运输协调保障，服务重点产业发展。

2.增强交通物流网络联通，打通交通物流“微循环”

《行动计划》从公铁水空多维度构建物流联动网络，打通网络衔接堵点和运转瓶颈。加快推进上海东站建设，促进空铁联运发展；推进铁路货运节点建设与相关线路前期工作，提升服务能级；加强航道综合治理，提升通航能力；重构道路货运体系，优化北部出省通道，保障货物高效运输。

3.健全多式联运运营组织，提升交通物流“协同性”

《行动计划》聚焦培育多式联运经营人，健全区域多式联运网络；推广上海港高效作业与“联动接卸”监管模式；建立长江经济带多式联运中心；提升国际运输能力，优化航空货运航线与功能，加密中欧班列频次及站点；培育道路货运品牌企业，全面提升交通物流协同水平。

4.促进物流数字化智能化转型，激活交通物流“新动能”

《行动计划》推进物流信息互联共享，打造航运贸易数字化公共服务生态，打破“数据孤岛”。推动跨领域物流公共数据开放；提升智慧物流应用服务，建设航道智能监管、船闸智能调度等场景；创新智能设施应用，支持洋山港智能集卡商业化示范，统筹低空空域发展无人机物流，鼓励航空货运全景感知、无人化技术研发应用。

5.提升物流技术装备绿色化水平，践行交通物流“低碳化”

《行动计划》践行“双碳”目标，聚焦绿色化技术装备推广，推进机场桥载电源等设施全覆盖、船舶靠港岸电常态化使用，降低机场与港口的燃油消耗及污染排放；扩大新能源车辆应用，在城市配送、邮政快递等领域推广新能源物流车，因地制宜发展新能源重型货车，同时试点燃料电池汽车在重卡、非道路移动机械等场景的应用；开展甲醇等新燃料船舶试点，丰富船舶燃料类型，并按需分阶段构建品种多元、加注灵活的新型燃料供应网络，为绿色物流装备提供稳定能源保障。

6.完善配套保障体系，筑牢交通物流“支撑网”

强化交通领域物流专业人才支撑，优化物流专业课程体系与教学内容，以案例教学、项目教学提升学生创新能力，培养行业急需的高素质人才；推进校内实训基地建设、拓展校外实习基地，支持院校与知名物流企业建立稳定的合作关系，搭建实践平台以强化学生实操能力；组织物流技能竞赛及各类实践教学活动的，以赛促学、以练促能，为交通物流行业储备专业人才。